



Министерство сельского хозяйства и продовольствия  
Самарской области

ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

**САМАРА**  **АРИС**

ИНФОРМАЦИОННО-КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ СЛУЖБА АПК САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ



# **Рекомендации** **управления Россельхознадзора** **по Самарской области и Самарской** **таможни для внешнеэкономической** **деятельности хозяйствующих** **субъектов Самарской области**

Самара – 2018

**Авторы:**

**Л.Ш. Мурсалимова**, заместитель руководителя управления Россельхознадзора по Самарской области по вопросам фитосанитарного и земельного надзора;

**А.Н. Фроловичев**, заместитель руководителя управления Россельхознадзора по Самарской области по ветеринарному надзору;

**О.В. Игошкин**, помощник руководителя управления Россельхознадзора по Самарской области, кандидат экономических наук;

**Р.И. Тунтаев**, начальник службы таможенного контроля после выпуска товаров Самарской таможни, кандидат юридических наук.

В брошюре приведена информация о Евразийском экономическом союзе, требования законодательства по таможенной территории Евразийского экономического союза и государственного ветеринарного контроля экспортируемой и импортируемой российской продукции, отражена деятельность ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория». Также представлена нормативно-правовая база ФТС РФ для участников внешнеэкономической деятельности и рекомендации Самарской таможни, полезные ссылки и мини-словарь ФТС РФ.

Брошюра предназначена для органов управления АПК и хозяйств всех форм собственности Самарской области для внешнеэкономической деятельности.

# Содержание

Введение .....	2
Евразийский экономический союз .....	3
Государственный ветеринарный контроль экспортируемой и импортируемой российской продукции .....	10
Об информационной системе «Цербер» .....	18
ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» .....	20
Организация мероприятий по пресечению незаконного перемещения товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию .....	28
В качестве рекомендаций для участников внешнеторгового оборота .....	33
Нормативно-правовая база .....	36
Заключение .....	37
Словарь основных международных таможенных терминов .....	38
Полезные ссылки .....	43

## Введение

Внешнеэкономические связи являются одним из важнейших факторов, определяющих состояние и развитие российской экономики. Необходимость решения проблемы ускорения темпов экономического роста и перехода экономики страны к рыночным отношениям остро поставила комплекс теоретических, методологических и практических вопросов об управлении всеми сферами хозяйственной системы страны.

Внешнеэкономическая деятельность определена как одна из главных составляющих продовольственной безопасности страны. Анализ реформирования внешнеэкономической деятельности и аграрной стратегии России показал, что для достижения самообеспеченности страны основными видами продовольствия и сельскохозяйственными товарами, а также последующего усиления роли России в достижении устойчивого развития АПК необходимо использование внешних связей.

В настоящее время имеются объективные причины неиспользования сельхозтоваропроизводителями имеющегося потенциала в целях развития сотрудничества с иностранными партнерами: это отсутствие полной информации о международной торговле сельхозпродукцией и нормативно-правовой базе для ведения внешнеэкономической деятельности; наличие крупных посредников с необходимыми складскими помещениями и налаженными связями; отсутствие у производителя необходимого опыта работы и квалифицированных специалистов для возможности самостоятельного осуществления этого вида деятельности.

В паспорте приоритетного проекта «Экспорт продукции АПК» МСХ РФ предусмотрены риски, которые могут иметь место и оказывать негативное влияние на экспорт сельскохозяйственной продукции из России:

1. Ужесточение ветеринарных и фитосанитарных, технических и прочих требований к отечественной продукции АПК со стороны зарубежных стран может привести к закрытию (неоткрытию) их рынков для российской продукции АПК, что не позволит достичь целевых значений объема экспорта.

2. Изменения законодательства стран-импортеров, ограничивающие импорт, могут привести к закрытию (неоткрытию) их рынков для российской продукции АПК, что не позволит достичь целевых значений объема экспорта.

3. Неблагополучная эпизоотическая ситуация в Российской Федерации; занос и распространение особо опасных болезней на территории Российской Федерации может привести к закрытию (неоткрытию) зарубежных рынков для российской продукции АПК, а также к снижению внутреннего производства, что не позволит достичь целевых значений объема экспорта.

4. Снижение урожая сельскохозяйственных культур вследствие неблагоприятных природных факторов не позволит достичь целевых значений объема экспорта. Кроме рисков могут быть использованы и ключевые возможности.

Вместе с тем имеются факторы, которые позволят сельхозтоваропроизводителям эффективно работать на международном рынке; к ним относятся сравнительно низкая себестоимость продукции (обусловлена высокой, по сравнению с главными экспортерами этого вида продукции, урожайностью, низким уровнем материальных затрат на единицу площади, меньшим размером амортизационных отчислений) и высокое ее качество, отвечающее мировым стандартам.

Целью данной брошюры является ознакомление сельхозтоваропроизводителей и предпринимателей Самарской области с нормативно-правовой базой, рекомендациями Россельхознадзора РФ и Федеральной таможенной службы РФ для эффективной внешнеэкономической деятельности в рамках Евразийского экономического союза.

## **Евразийский экономический союз**

**Евразийский экономический союз (далее – ЕАЭС)** – международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе. В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной и единой политики в отраслях экономики.

Целями создания ЕАЭС является:

- всесторонняя модернизация, кооперация и повышение конкурентоспособности национальных экономик;
- создание условий для стабильного развития экономик государств-членов в интересах повышения жизненного уровня их населения.

В рамках ЕАЭС:

- функционирует внутренний рынок товаров;
- применяется Единый таможенный тариф ЕАЭС и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами;
- действует единый режим торговли товарами в отношении третьих стран;
- осуществляется единое таможенное регулирование;
- осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного,

санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного).

В отношении третьих стран ЕАЭС применяются единые меры нетарифного регулирования, такие как:

- запрет ввоза и (или) вывоза товаров;
- количественные ограничения ввоза и (или) вывоза товаров;
- исключительное право на экспорт и (или) импорт товаров;
- автоматическое лицензирование (наблюдение) экспорта и (или) импорта товаров;
- разрешительный порядок ввоза и (или) вывоза товаров.

Государствами – членами Евразийского экономического союза являются:

**Российская Федерация** – с 1 июля 2010 года;

**Республика Беларусь** – с 6 июля 2010 года;

**Республика Казахстан** – с 1 июля 2010 года;

**Республика Армения** – с 10 октября 2014 года;

**Кыргызская Республика** – с 23 декабря 2014 года.

Официальной датой начала формирования Таможенного союза можно считать 1995 год, когда между Российской Федерацией, Республикой Казахстан и Республикой Беларусь было заключено соглашение о создании союза. Целью данного соглашения было налаживание экономического взаимодействия между сторонами, обеспечение свободного товарообмена и добросовестной конкуренции.

С подписанием договора о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 года страны – участницы Таможенного союза и Единого экономического пространства положили начало новому, более тесному взаимодействию. 10 октября 2014 года к договору о ЕАЭС присоединилась Республика Армения. 23 декабря 2014 года был подписан договор о присоединении Кыргызской Республики к ЕАЭС.

В связи с формированием нормативной правовой базы Евразийского экономического союза изменяется таможенное законодательство государств-участников. Прежде всего в дополнение к действующему национальному законодательству появились еще два уровня регулирования: международные соглашения государств – участников Таможенного союза и решения Комиссии Таможенного союза (в настоящее время – Евразийская экономическая комиссия). На данный момент таможенное законодательство ЕАЭС представляет собой четырехуровневую систему:

- Таможенный кодекс Евразийского экономического союза;
- международные соглашения государств – участников ЕАЭС, регулирующие таможенные правоотношения;
- решения Евразийской экономической комиссии;

- национальное таможенное законодательство стран-участниц.

Переход на более высокий уровень интеграции потребовал серьезных изменений в нормативно-правовой базе союза. Работа над созданием нового Таможенного кодекса велась несколько лет, процесс требовал многочисленных согласований поправок со сторон государств – членов союза. 26 декабря 2016 года был принят Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, который заменил Таможенный кодекс Таможенного союза, принятый в 2009 году. Новый ТК ЕАЭС вступил в силу 1 января 2018 года. Документ объединяет в себе множество международных договоров и соглашений Таможенного союза (например, Соглашение об определении таможенной стоимости товаров, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза), которые утратят силу полностью или частично.

Таможенный кодекс ЕАЭС содержит ряд новых положений, касающихся не только структуры самого кодекса (новый ТК ЕАЭС содержит 4 приложения, которых в ТК ТС не было), но и правил таможенного регулирования в союзе. Так, в проекте ТК ЕАЭС обновлен понятийный аппарат, введен принцип единого окна, заявлен приоритет электронного декларирования, внесены некоторые изменения в таможенные процедуры, реформирован институт уполномоченного экономического оператора и др.

Органами управления ЕАЭС являются:

- Высший Евразийский экономический совет (высший орган управления);
- Евразийский межправительственный совет;
- Евразийская экономическая комиссия (рабочий постоянно действующий орган);
- Суд Евразийского экономического союза.

*Официальный сайт Евразийского экономического союза: [eaeunion.org](http://eaeunion.org).*

## **Требования законодательства, предъявляемые к подкарантинной продукции, перемещаемой по таможенной территории Евразийского экономического союза**

### **1. Нормативно-правовые акты, регулирующие перемещение подкарантинной продукции по таможенной территории Евразийского экономического союза:**

- решение Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- «Перечень подкарантинной продукции (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров),

подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза», утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318;

- «Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза», утверждено решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 318;
- решение от 30 ноября 2016 г. № 157 «Об утверждении единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- решение от 30 ноября 2016 г. № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- решение от 30 ноября 2016 г. № 159 «Об утверждении единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза».

## **2. Требования законодательства, предъявляемые к подкарантинной продукции, перемещаемой по таможенной территории Евразийского экономического союза.**

**Решением от 30 ноября 2016 г. № 157** утверждены единые требования, предъявляемые к подкарантинной продукции:

*к семенному и посадочному материалу;*

*к овощам и картофелю;*

*зерну, семенам зернобобовых и масличных культур и продуктам их переработки;*

*к плодам и ягодам;*

*к срезанным цветам и бутонам, пригодным для составления букетов или для декоративных целей;*

*к лесоматериалам;*

и направлены на недопущение ввоза и распространения на таможенной территории Евразийского экономического союза карантинных объектов. Требования предъявляются при ввозе на территорию Евразийского экономического союза и при перемещении между странами – членами Евразийского экономического союза.

Подкарантинная продукция, перемещаемая по таможенной территории Евразийского экономического союза, подлежит обязательному государственному карантинному фитосанитарному контролю (надзору).



Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) осуществляется в целях предотвращения заноса и распространения карантинных объектов при перемещении подкарантинной продукции на таможенной территории Евразийского экономического союза.

*Подкарантинной продукцией* считаются растения, растительная продукция, тара, упаковка, в том числе упаковочные материалы, грузы, почва, организмы или материалы, которые могут быть носителями карантинных объектов и (или) способствовать их распространению и в отношении которых необходимо принятие карантинных фитосанитарных мер (статья 2 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»).

Решением Комиссии Таможенного союза Евразийского экономического сообщества от 18.06.2010 № 318 утвержден **Перечень подкарантинной продукции** (подкарантинных грузов, подкарантинных материалов, подкарантинных товаров), подлежащей карантинному фитосанитарному контролю (надзору) на таможенной границе Евразийского экономического союза и таможенной территории Евразийского экономического союза.

Данный перечень включает в себя два раздела: подкарантинная продукция с высоким фитосанитарным риском и подкарантинная продукция с низким фитосанитарным риском.

**Фитосанитарный риск** – вероятность проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по ней карантинных объектов, а также масштаб связанных с этим возможных последствий.

Порядок осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) **на таможенной территории** Евразийского экономического союза утвержден вышеуказанным решением, согласно которого **каждая партия подкарантинной продукции**, перемещаемая по таможенной территории Евразийского экономического союза, подлежит обязательному карантинному фитосанитарному контролю (надзору).

**Партией подкарантинной продукции** является количество однородной подкарантинной продукции, предназначенной для отправки одним транспортным средством в один пункт назначения одному получателю.

**Каждая партия подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска**, перемещаемая с территории одного государства-члена на территорию другого государства-члена, **сопровождается фитосанитарным сертификатом**, который выдается уполномоченным органом государства места отправления на срок действия до 30 календарных дней с даты выдачи фитосанитарного сертификата.

Административный регламент Россельхознадзора по предоставлению государственной услуги по выдаче фитосанитарного сертификата утвержден Приказом Минсельхоза РФ от 06.12.2017 № 612; порядок

выдачи фитосанитарного сертификата утвержден Приказом Минсельхоза РФ от 13.07.2016 № 293. В данном порядке указан исчерпывающий список документов, необходимых для получения фитосанитарного сертификата, а также исчерпывающий список оснований для отказа в его получении, сроки его оформления и выдачи, сроки его действия, а также приложен рекомендуемый образец заявки.

По прибытии подкарантинной продукции в место назначения **собственник продукции обязан об этом уведомить** уполномоченный орган государства места назначения любым доступным способом и предъявить подкарантинную продукцию для осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) в месте назначения не позднее рабочего дня, следующего за днем прибытия.

В случае установленного факта непредъявления подкарантинной продукции должностному лицу уполномоченного органа государства места назначения собственник продукции несет ответственность в соответствии с законодательством государства места назначения.

При предъявлении подкарантинной продукции уполномоченному органу государства государственным органом проводятся мероприятия по карантинному фитосанитарному контролю.

Процедура осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) на таможенной территории Евразийского экономического союза в соответствии с законодательством государств-членов может предусматривать проведение следующих контрольных мероприятий:

- 1) документарная проверка;
- 2) осмотр подкарантинной продукции;
- 3) досмотр подкарантинной продукции.

**В ходе документарной проверки** должностное лицо проверяет представленные документы и выдает предписание о возврате партии подкарантинной продукции или ее уничтожении в следующих случаях:

- 1) на партию подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не представлен фитосанитарный сертификат;
- 2) сведения, содержащиеся в фитосанитарном сертификате, не соответствуют информации в транспортных (перевозочных) документах;
- 3) фитосанитарный сертификат является поддельным или недействительным;
- 4) фитосанитарный сертификат не подтверждает соответствие партии подкарантинной продукции предъявляемым карантинным фитосанитарным требованиям.

**Осмотр подкарантинной продукции** проводится в целях:

- 1) установления соответствия продукции сведениям, указанным в фитосанитарном сертификате;

2) определения наличия или отсутствия карантинных объектов или признаков заражения (засорения) ими на поверхности подкарантинной продукции и на упаковке.

По результатам осмотра подкарантинной продукции должностное лицо уполномоченного органа принимает решение:

1) о возврате партии подкарантинной продукции или ее уничтожении в случае, если в ходе осмотра установлено, что:

- на партию подкарантинной продукции высокого фитосанитарного риска не представлен фитосанитарный сертификат;
- сведения о наименовании продукции не соответствуют сведениям, указанным в фитосанитарном сертификате;

2) о проведении досмотра партии подкарантинной продукции, если в ходе осмотра подкарантинной продукции на ее поверхности, в упаковке обнаружены организмы, сходные по морфологическим признакам с карантинными объектами, симптомы болезней растений, признаки повреждения подкарантинной продукции карантинными объектами;

3) о завершении карантинного фитосанитарного контроля (надзора) – при отсутствии оснований для принятия решений, предусмотренных подпунктами 1–2 настоящего пункта.

**Досмотр подкарантинной продукции** проводится должностным лицом уполномоченного органа по месту назначения в случае обнаружения при осмотре подкарантинной продукции на ее поверхности, в упаковке организмов, сходных по морфологическим признакам с карантинными объектами, симптомов болезней растений, признаков повреждения подкарантинной продукции карантинными объектами.

Перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза утвержден **решением от 30 ноября 2016 г. № 158**.

В случае, если в результате досмотра подкарантинной продукции установлено ее заражение (засорение) карантинными объектами, за исключением случаев, предусмотренных Едиными карантинными фитосанитарными требованиями, предъявляемыми к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза, утверждаемыми Евразийской экономической комиссией, должностное лицо уполномоченного органа в соответствии с законодательством государства места назначения обязано предложить собственнику продукции по выбору собственника продукции:

1) провести ее обеззараживание при наличии в месте назначения условий для проведения обеззараживания подкарантинной продукции. Должностное лицо уполномоченного органа вправе потребовать предъявления подкарантинной продукции для проведения досмотра после ее обеззараживания;

2) уничтожить ее при наличии в месте проведения карантинного фитосанитарного контроля (надзора) условий для уничтожения подкарантинной продукции способами, исключающими распространение карантинных объектов, которыми заражена (засорена) подкарантинная продукция, а также не создающими угрозу причинения вреда жизни и здоровью человека, причинения ущерба окружающей среде.

Обеззараживание или уничтожение подкарантинной продукции проводится лицами, уполномоченными на предоставление указанных услуг в соответствии с законодательством государства места назначения.

Результаты осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) оформляются путем:

1) составления акта карантинного фитосанитарного контроля (надзора);

2) проставления должностным лицом уполномоченного органа, осуществившего мероприятия по карантинному фитосанитарному контролю (надзору), на фитосанитарном сертификате (при его наличии) и транспортном (перевозочном) документе соответствующего штампа.

## **Государственный ветеринарный контроль экспортируемой и импортируемой российской продукции**

Основные документы при перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю через таможенную границу Евразийского экономического союза:

- решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (ред. от 14.07.2015) «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» регламентирует контроль при перемещении товаров, подлежащих ветеринарному контролю через таможенную границу Евразийского экономического союза;
- «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» (с изменениями на 21 июля 2014 года);
- Приказ министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 7 ноября 2011 г. № 404 «Об утверждении административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории

животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных».

**Список изменяющих документов** (в ред. приказов Минсельхоза России от 08.07.2013 № 268, от 31.10.2016 № 496).

Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 (**с изменениями на 5 декабря 2017 года**) «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе» (<http://docs.cntd.ru/document/902224701>), в котором утверждены:

- единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору);
- положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза. Данное положение регламентирует порядок осуществления ветеринарного контроля подконтрольных товаров, перемещаемых через таможенную территорию Таможенного союза, в следующих случаях: при ввозе (вывозе), при транзите, при перемещении товаров в пределах таможенной территории Таможенного союза, товаров, движение которых временно приостановлено по причине несоответствия единым ветеринарным требованиям, а также обращенных в государственную собственность и ввезенных ручной кладью или в багаже физических лиц, либо в почтовых отправлениях;
- единые ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования, предъявляемые к товарам, подлежащим ветеринарному контролю (надзору);
- единые формы ветеринарных сертификатов.

Существует перечень товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации из третьих стран, подлежащих ветеринарному контролю, и включенный в единый перечень товаров, утвержденный решением комиссии № 317 от 18.06.2010, в отношении которых уполномоченные органы Российской Федерации не осуществляют ветеринарный контроль. Данный перечень указан в решении Комиссии Таможенного союза от 23.09.2011 № 810 (ред. от 16.08.2012, с изм. от 16.05.2013) «Об изъятии в применении ветеринарных мер в отношении товаров, включенных в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору)».

В соответствии с п. 5 ст. 128 ТК ЕАЭС, товары, подлежащие санитарно-карантинному, ветеринарному, карантинному фитосанитарному и другим видам государственного контроля (надзора), помещаются под таможенную процедуру только после осуществления соответствующего вида государственного контроля (надзора).

Постановление Правительства РФ от 29.06.2011 № 501 (ред. от 25.05.2012) «Об утверждении Правил осуществления государственного ветеринарного надзора в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации» регламентирует правила осуществления ветеринарного контроля товаров, прибывших морским и воздушным транспортом.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 13.07.2015, с изм. от 14.07.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.10.2015), статья 10.8 «Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или уоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства»; закон РФ от 14.05.1993 № 4979-1 (ред. от 13.07.2015) «О ветеринарии» (с изм. и доп., вступ. в силу с 24.07.2015) поясняет задачи государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

В Приказе Минсельхоза РФ от 06.10.2008 № 453 (ред. от 22.04.2010) «Об утверждении Ветеринарных правил ввоза (вывоза) на территорию Российской Федерации, переработки, хранения, перевозки, реализации продуктов промысла животных и продуктов их первичной переработки, не подвергшихся промышленной или тепловой обработке» (зарегистрировано в Минюсте РФ 13.11.2008 № 12636) идет речь о продуктах промысла животного происхождения и продуктах их первичной переработки, разрешенных к ввозу (вывозу) на территорию Российской Федерации и запрещенных к ввозу (вывозу) с территории Российской Федерации.

Приказ Минсельхоза РФ от 06.05.2008 № 238 «Об утверждении Инструкции по проведению государственного контроля и надзора в области ветеринарно-санитарной экспертизы некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения» (зарегистрировано в Минюсте РФ 09.07.2008 № 11946) предписывает порядок проведения государственного контроля (надзора) в отношении некачественной и опасной продукции животного происхождения, ее использования или уничтожения. Данная инструкция обязательна для исполнения должностными органами ветеринарной службы Российской Федерации, юридическими лицами и гражданами, занимающимися заготовкой, производством, переработкой, хранением и реализацией указанной продукции.

Товары, подлежащие ветеринарному контролю, ввозятся на территорию Российской Федерации в установленных пунктах пропуска, которые утверждены Постановлением Правительства РФ от 07.07.2011 № 557 (ред. от 11.08.2015) «Об определении пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, предназначенных

для ввоза на территорию Российской Федерации животных, продукции животного происхождения, кормов, кормовых добавок, лекарственных средств для животных и подкарантинной продукции (подкарантинного материала, подкарантинного груза)».

Товары, подлежащие ветеринарному контролю (далее – подконтрольные товары), разрешаются к ввозу на таможенную территорию Таможенного союза из третьих стран при наличии ветеринарного сертификата и должны соответствовать единым ветеринарным требованиям. Указанные требования предъявляются к следующему перечню товаров:

- племенного и пользовательного: крупного рогатого скота, овец и коз, свиней и спортивных лошадей (за исключением спортивных лошадей для участия в соревнованиях);
- спермы: быков-производителей, баранов, козлов-производителей, хряков, племенных жеребцов;
- эмбрионов крупного рогатого скота;
- убойного крупного рогатого скота;
- убойных лошадей овец и коз, убойных свиней; спортивных лошадей для участия в соревнованиях;
- суточных цыплят, индюшат, утят, гусят, страусят и инкубационных яиц этих видов птиц;
- пушных зверей, кроликов, собак и кошек;
- диких, зоопарковых и цирковых животных;
- живой рыбы;
- оплодотворенной икры;
- водных животных, ракообразных, моллюсков, беспозвоночных и других гидробионтов;
- медоносных пчел, шмелей и люцерновых пчел – листорезов;
- северных оленей;
- верблюдов и других представителей семейства верблюжьих (ламы, альпаки, викуньи);
- приматов;
- мяса и другого пищевого мясного сырья;
- мяса птицы;
- конины;
- консервов, колбас и других видов готовых мясных изделий;
- мяса домашних кроликов;
- молока, полученного от крупного и мелкого рогатого скота, и молочных продуктов;
- мяса диких животных;
- пищевой продукции из рыбы, ракообразных, моллюсков, других объектов промысла и продуктов их переработки;

- натурального меда и продуктов пчеловодства;
- яичного порошка, меланжа, альбумина и других пищевых продуктов переработки куриного яйца;
- пищевого яйца;
- кожевенного, рогокопытного, кишечного, пушно-мехового, овчинно-мехового и мерлушкового сырья, шерсти и козьего пуха, щетины, конского волоса, пера и пуха кур, уток, гусей и других птиц;
- муки кормовой из рыбы, морских млекопитающих, ракообразных и беспозвоночных;
- кормов и кормовых добавок растительного и животного происхождения (в том числе из птицы и рыбы) для кошек и собак, а также готовых кормов для кошек и собак, прошедших термическую обработку;
- охотничьих трофеев;
- зоопарковых и цирковых животных;
- живых дождевых червей (подотряд Lumbricina) и их коконов.

Под ветеринарный контроль попадает следующий перечень товаров:

- животные и птицы всех видов, включая диких и домашних, промысловых, а также рыб, насекомых, эмбрионов, оплодотворенной икры;
- сырье животного происхождения (кожа, шерсть, пушнина, перо, пух, кровь, кости);
- продукция животноводства (молоко, яйца, мясо, мед, пчелиный воск);
- корма для животных, птиц, рыб;
- биологические материалы (сперма);
- ветеринарные препараты.

Самыми распространенными подконтрольными товарами являются:

- мясо и субпродукты: крупного рогатого скота, свинины, баранины, козлятины, лошадей, ослов, мулов, лошаков, домашней птицы и прочего мяса в свежем, охлажденном или замороженном виде;
- молочная и кисломолочная продукция: молоко, молочная сыворотка, сливки, продукты из натуральных компонентов молока, пахта, свернувшиеся молоко и сливки, йогурт, кефир и прочие ферментированные или сквашенные молоко и сливки, сгущенные / несгущенные с добавлением или без добавления сахара, а также других подслащающих веществ, со вкусом-ароматическими добавками или без них, с добавлением или без добавления фруктов



и орехов, сливочное масло и прочие жиры и масла, изготовленные из молока, молочные пасты, сыры и творог;

- рыба: живая, свежая, охлажденная или мороженая (за исключением рыбного филе и прочего мяса рыбы товарной позиции 0304 ТНВЭД ЕАЭС), сушеная, соленая, в рассоле, копченая, не подвергнутая или подвергнутая тепловой обработке до или в процессе копчения; рыбное филе и прочее мясо рыбы (включая фарш); ракообразные, в панцире или без панциря, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения, сваренные на пару или в кипящей воде, охлажденные или неохлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле; моллюски, в раковине или без раковины, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле, копченые, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения; водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, живые, свежие, охлажденные, мороженые, сушеные, соленые или в рассоле; водные беспозвоночные, кроме ракообразных и моллюсков, копченые, не подвергнутые или подвергнутые тепловой обработке до или в процессе копчения.
- злаки (только фуражное зерно): пшеница твердая подсубпозиции 1001190000 ТНВЭД ЕАЭС, пшеница мягкая подсубпозиции 1001990000 ТНВЭД ЕАЭС, рожь подсубпозиции 1002900000 ТНВЭД ЕАЭС, ячмень подсубпозиции 1003900000 ТНВЭД ЕАЭС, овес подсубпозиции 1004900000 ТНВЭД ЕАЭС, кукуруза прочая подсубпозиции 1005900000 ТНВЭД ЕАЭС, соевые бобы подсубпозиции 1201900000 ТНВЭД ЕАЭС;
- корма для животных.

Подробный перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю, утвержден решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе».

### **Порядок и практика перемещения через таможенную границу Евразийского экономического союза товаров, подлежащих ветеринарному контролю**

В пунктах пропуска на таможенной границе Таможенного союза осуществляется ветеринарный контроль в отношении товаров, подлежащих такому контролю. Правовые основы введения и осуществления ветеринарного контроля (надзора) установлены решением Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Таможенном союзе», в котором утверждено положение о едином порядке осуществления ветеринарного контроля

на таможенной границе Таможенного союза и на таможенной территории Таможенного союза. Данное положение устанавливает порядок осуществления контроля государственными органами и учреждениями государств – членов Таможенного союза, осуществляющими деятельность в области ветеринарии, за подконтрольными товарами на таможенной границе и на таможенной территории Таможенного союза.

Перемещение (перевозка) подконтрольных товаров через таможенную границу Таможенного союза разрешается организациям и лицам, осуществляющим производство, переработку, транспортировку и (или) хранение подконтрольных товаров, включенным в Реестр организаций и лиц, осуществляющих производство, переработку, транспортировку и хранение товаров, перемещаемых с территории одной стороны на территорию другой стороны (далее – реестр предприятий Таможенного союза), и допускается в предназначенных пунктах пропуска либо в местах, определенных законодательством сторон, оборудованных и оснащенных средствами ветеринарного контроля.

Каждая партия подконтрольных товаров ввозится на таможенную территорию Таможенного союза при условии наличия разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, на территорию государства которого ввозятся указанные товары, и ветеринарного сертификата, выдаваемого компетентным органом страны отправления указанного товара.

При ввозе, вывозе и транзите в отношении подконтрольных товаров применяются следующие виды контроля:

а) документарный контроль, который включает в себя:

- проверку документов, подтверждающих безопасность товаров;
- наличие разрешения на ввоз (вывоз) или транзит подконтрольных товаров;
- соответствие содержания выданных документов Единым ветеринарным требованиям;

б) физический контроль заключается:

- в досмотре подконтрольных товаров и осмотр животных;
- в проверке подконтрольных товаров данным, указанным в предъявленных документах;
- в контроле соответствия транспортного средства ветеринарно-санитарным требованиям;
- в контроле условий и режима перемещения (перевозки);
- в контроле соответствия маркировки и упаковки установленным требованиям;

в) лабораторный контроль осуществляется при обнаружении видимых органолептических изменений подконтрольных товаров в

аккредитованных на эти цели лабораториях для исключения заразных болезней животных.

После проведения указанных видов контроля должностным лицом пограничного контрольного ветеринарного пункта (ПКВП) принимается одно из следующих решений:

- о пропуске;
- о приостановке движения;
- о запрете ввоза;
- о возврате.

Решение, принятое в отношении подконтрольного товара, оформляется должностным лицом ПКВП путем проставления соответствующего штампа на ветеринарных и товаросопроводительных документах в соответствии с технологической схемой взаимодействия контрольных органов в пунктах пропуска через таможенную границу Таможенного союза.

Ввоз, в том числе в целях транзита, подконтрольных товаров на таможенную территорию Таможенного союза осуществляется при наличии двух документов:

- ветеринарного сертификата, выданного должностными лицами компетентных органов стран-экспортеров. Ветеринарные сертификаты должны быть оформлены на русском языке и языке страны-экспортера;
- разрешения, выданного уполномоченным органом государства – члена Таможенного союза, на территорию которого ввозится подконтрольный товар.

Разрешение на транзит через таможенную территорию Таможенного союза требуется только в отношении животных и сырья животного происхождения. Транзит других видов подконтрольных товаров осуществляется без разрешений уполномоченного органа государства – члена Таможенного союза. В разрешении указывается маршрут следования.

После завершения документального контроля в отношении подконтрольных товаров проводится досмотр, который осуществляется:

- при ввозе животных – в отношении каждой партии животных;
- в отношении 1 партии подконтрольного товара, подлежащего досмотру, от 10 партий мяса или рыбы и от 20 партий других подконтрольных товаров по отдельно взятому государству;
- при выявлении в процессе проведения досмотра (осмотра) подконтрольного товара нарушений ветеринарных требований проводится досмотр 5 транспортных средств подряд с подконтрольным товаром предприятия-изготовителя.

После указанных процедур проводится переоформление ветеринарного сертификата страны-экспортера на ветеринарный сертификат Таможенного союза и на сопроводительных документах проставляются штампы установленной формы.

Ввоз на таможенную территорию Таможенного союза подконтрольных товаров в ручной клади и багаже физических лиц, а также почтовых отправлениях, не допускается без разрешения и ветеринарного сертификата за исключением ввоза до 5 кг включительно в расчете на одно физическое лицо готовой продукции животного происхождения в заводской упаковке при условии благополучия в эпизоотическом отношении страны-производителя указанного товара и страны вывоза.

Пункт пропуска территориального управления Россельхознадзора по Самарской области, в котором в настоящее время осуществляется пограничный государственный ветеринарный контроль:

Самара (Курумоч)	воздушный грузопассажир- ский постоянный многосторонний	г. Самара, пос. Береза, аэропорт «Курумоч»; 8 (846) 996-53-75, факс 8 (846) 996-51-66; kurumochh1@rambler.ru
---------------------	--	--

## Об информационной системе «Цербер»

С 1 октября 2013 года начата апробация одного из модулей автоматизированной информационной системы «Цербер» под названием «Регистр поднадзорных объектов», разработанной Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

АИС «Цербер» – это система контроля и учета в области ветеринарного надзора, предназначенная для обеспечения работы Центрального аппарата Россельхознадзора, территориальных управлений, ветеринарных управлений и участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Задачи, которые должны решаться с помощью АИС «Цербер»:

- информирование органов власти, физических и юридических лиц о планах, ходе и результатах проверок;
- информирование об эпизоотической ситуации в регионах (выявление случаев заболеваний);
- информирование о выявлении случаев несоответствия продукции показателям безопасности;
- обеспечение правовой и нормативной документацией;
- объединение работы федеральных и субъектов надзорных органов;

- формирование базы хозяйствующих субъектов (создание реестра предприятий с учетом степени угроз и рисков, связанных с их деятельностью);
- сокращение бумажного оборота.

Участники ВЭД, желающие внести данные о своих предприятиях и зарегистрировать транспортные средства, могут это сделать по электронному адресу: <http://cerberus.vetrf.ru/cerberus/>.

С 01.12.2017 появилась возможность получения доступа в личный кабинет системы «Цербер» для хозяйствующих субъектов – участников оборота подконтрольных госветнадзору товаров. Доступ к личному кабинету может быть получен несколькими способами.

Способ первый. Если хозяйствующий субъект уже зарегистрирован и имеет реквизиты доступа к системам ФГИС «ВетИС», то доступ в личный кабинет можно получить самостоятельно через систему «ВетИС. Паспорт», сделать это может пользователь данного хозяйствующего субъекта с ролью «Администратор».

Способ второй. Если хозяйствующий субъект уже зарегистрирован и имеет реквизиты доступа к системам ФГИС «ВетИС», но у него отсутствует пользователь с ролью «Администратор» в системе «ВетИС. Паспорт», то необходимо обращаться в территориальное управление Россельхознадзора, указав ФИО одного или нескольких сотрудников, которым требуется предоставить доступ в личный кабинет системы «Цербер».

Способ третий. Пользователи, не имеющие доступ к системам ФГИС «ВетИС», при прохождении процедуры регистрации могут дополнительно указать о необходимости предоставить доступ в личный кабинет системы «Цербер».

При наличии доступа к личному кабинету системы «Цербер» (<https://cerberus.vetrf.ru/cerberus/hs>) пользователю доступны следующие функции:

- просмотр сведений о своей организации (наименование, форма собственности, ИНН, КПП, адрес регистрации и т. д.). Для актуализации сведений об организации хозяйствующему субъекту необходимо обращаться в территориальное управление Россельхознадзора;
- просмотр списка площадок, где данный хозяйствующий субъект является собственником, а также просмотр списка площадок, где хозяйствующий субъект осуществляет свою деятельность;
- возможность подачи электронной заявки на объединение площадок, где хозяйствующий субъект – заявитель является собственником данных площадок. Такая заявка направляется в ветеринарное управление субъекта РФ, в зоне ответственности которого

находятся объединяемые площадки. После рассмотрения и подтверждения заявки дубликаты площадок объединяются.

Напоминаем, что крупным участникам оборота было предложено получить эксклюзивные права доступа в личный кабинет системы «Цербер». Хозяйствующим субъектам с эксклюзивными правами в личном кабинете доступны следующие функции:

- просмотр и редактирование сведений о своей организации (наименование, форма собственности, ИНН, КПП, адрес регистрации и т. д.);
- просмотр списка площадок, где данный хозяйствующий субъект является владельцем, а также возможность редактирования сведений о таких площадках;
- просмотр списка площадок, где хозяйствующий субъект осуществляет свою деятельность, но не является владельцем. Возможность разрывать связь с такими площадками;
- возможность регистрировать площадки, владельцем которых является данный хозяйствующий субъект, а также возможность создавать связь с такими площадками;
- возможность подачи электронной заявки на объединение площадок, где хозяйствующий субъект – заявитель является собственником данных площадок. Далее заявка, как и в первом случае, направляется в ветеринарное управление.

В дальнейшем предполагается существенная доработка и расширение услуг, предоставляемых в личном кабинете системы «Цербер». Появится возможность подавать электронную заявку на редактирование данных о хозяйствующем субъекте или площадке в системе «Цербер».

## **ФГБУ «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория»**

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» (ФГБУ «ЦНМВЛ») находится в ведении Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

Учреждение выступает в качестве референтного центра Россельхознадзора по лабораторным исследованиям, а также испытательного центра в системе ГОСТ Р по сертификации пищевых продуктов, продовольственного сырья и кормов.

На сегодняшний день ФГБУ «ЦНМВЛ», являясь одной из ведущих ветеринарных лабораторий Российской Федерации и ЕЭС, осуществляет свою деятельность на территории РФ и взаимодействует с органами

федерального и местного самоуправления, общественными объединениями, организациями и гражданами, международными организациями, Комиссией европейского сообщества.

Почти за 75 лет своего существования учреждение непрерывно развивалось и совершенствовалось, внося существенный вклад в науку, продовольственную и эпизоотическую безопасность страны.

Важным направлением деятельности ФГБУ «ЦНМВЛ» является оказание содействия российским производителям продукции животного происхождения в получении доступа на рынок зарубежных стран с дальнейшим мониторингом качества и безопасности экспортируемой продукции.

Для повышения экспортного потенциала на агропродовольственном рынке учреждение в рамках своей компетенции ведет работу по разработке новых методов исследования меда на показатели качества и безопасности в соответствии с ветеринарно-санитарными требованиями стран-импортеров.

Сегодня лаборатории ФГБУ «ЦНМВЛ» расположены в Москве, Самаре, Туле, Липецке, Рязани, Калуге. Все они оснащены современным оборудованием, которое позволяет проводить лабораторные исследования продукции по различным показателям в рамках требований как российского, так и международного законодательства.

### **Лабораторные исследования**

ФГБУ «ЦНМВЛ» проводит лабораторные исследования:

- в области ветеринарии, в том числе диагностические исследования болезней животных, птиц, рыб и пчел;
- пищевой продукции и продовольственного сырья животного и растительного происхождения;
- карантина и защиты растений;
- кормов и кормовых добавок животного, растительного, минерального и синтетического происхождения;
- почвы и грунта;
- сточных и природных вод;
- зерна, продуктов его переработки, крупы, комбикормов и компонентов для их производства по подтверждению соответствия их качества и безопасности.

### **Добровольная сертификация семян**

ФГБУ «ЦНМВЛ» проводит сертификацию семян в системе добровольной сертификации «СемСтандарт».

## **Межлабораторные сличительные испытания**

ФГБУ «ЦНМВЛ» осуществляет организацию и проведение межлабораторных сличительных испытаний (МСИ), которые играют важную роль при оценке компетентности испытательных лабораторий как во время подготовки к аккредитации, так и при оценке их повседневной деятельности. Участие лабораторий в подобных мероприятиях является обязательным этапом их профессиональной деятельности.

ФГБУ «ЦНМВЛ» имеет более 11 лет опыта в оценке компетентности организаций, проводящих исследования в области пищевой продукции и ветеринарии на территории РФ.

## **СОУТ**

Учреждение оказывает услуги по специальной оценке условий труда и производственному контролю: проводит исследования (измерения) факторов окружающей, производственной среды и трудового процесса. ФГБУ «ЦНМВЛ» является одной из немногих государственных организаций и единственной ветеринарной лабораторией в России, которая проводит специальную оценку условий труда.

## **Орган по сертификации продукции и услуг**

В Органе по сертификации продукции и услуг можно получить сертификат соответствия, зарегистрировать декларацию о соответствии.

Область аккредитации представлена следующими разделами:

- «Подтверждение соответствия зерна и продуктов его переработки»;
- «Подтверждение соответствия соковой продукции из фруктов и овощей»;
- «Подтверждение соответствия масложировой продукции»;
- «Подтверждение соответствия молока и молочной продукции»;
- «Подтверждение соответствия продукции мясной промышленности»;
- «Подтверждение соответствия хлебобулочных и макаронных изделий»;
- «Подтверждение соответствия кондитерских изделий и сахара»;
- «Подтверждение соответствия свежих овощей, картофеля, бахчевых, фруктов, ягод, грибов, орехов и продуктов их переработки (кроме семенного и посадочного материала)»;
- «Подтверждение соответствия мяса птицы, яиц и продуктов их переработки»;
- «Подтверждение соответствия продукции пчеловодства»;
- «Подтверждение соответствия рыбы, нерыбных объектов промысла и продуктов, вырабатываемых из них, в т. ч. кормовых»;



- «Подтверждение соответствия кормов, комбикормов и кормовых добавок»;
- «Услуги по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования»;
- «Подтверждение соответствия услуг общественного питания»;
- «Подтверждение соответствия услуг торговли».

Квалификация сотрудников подтверждена наличием сертификатов компетентности экспертов в области подтверждения соответствия продукции и услуг в Системе добровольной сертификации экспертов.

### **Орган инспекции**

Орган инспекции на базе ФГБУ «ЦНМВЛ», аккредитованный национальным органом по аккредитации, проводит оценку соответствия продукции и объектов в заявленной области аккредитации с последующим оформлением экспертных заключений, в которых указано: соответствует либо не соответствует продукция необходимым нормам и требованиям.

Область аккредитации органа инспекции охватывает все направления деятельности учреждения: пищевая продукция, корма, комбикорма, кормовые добавки, непищевая продукция, водные объекты, почва городских и сельских поселений, сельскохозяйственных угодий, биоматериалы животных и птиц, подкарантинные объекты, подкарантинная продукция.

### **ХАССП**

ФГБУ «ЦНМВЛ» осуществляет деятельность по разработке и внедрению системы управления качеством и менеджмента безопасности пищевой продукции на основе принципов ХАССП. Основа ХАССП – системный подход, охватывающий параметры безопасности пищевых продуктов на всех этапах жизненного цикла – от получения сырья до использования продукта конечным потребителем.

Специалисты учреждения проводят анализ рисков и описывают меры по предотвращению данных рисков, выявляют критические контрольные точки (ККТ) в процессе производства, устанавливают критические пределы для предупреждающих действий, относящихся к каждой выявленной ККТ, устанавливают требования к мониторингу ККТ для осуществления контроля и управления, устанавливают корректирующие действия, предпринимаемые в случае отклонения от критического предела, устанавливают эффективную процедуру ведения регистрационно-учетной документации, устанавливают процедуры, описывающие проверку результативности системы ХАССП, проводят

аудиты по функционированию ранее разработанных систем ХАССП в выявленных контрольных критических точках.

### **Дезинфекция и фумигация (обеззараживание)**

ФГБУ «ЦНМВЛ» оказывает услуги по организации и проведению работ по обеззараживанию объектов и продукции с целью предотвращения распространения опасных и вредоносных растений, грибов, а также насекомых, паукообразных, животных и птиц, являющихся вредителями и разносчиками болезней.

Комплекс мероприятий включает в себя фумигацию (газацию), аэрозольную, влажную, аэрозольно-влажную обработку, раскладку отравленных приманок.

Обработка осуществляется препаратами на основе фосфида алюминия, а также иными препаратами, включенными в Государственный каталог пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации.

Специалисты ФГБУ «ЦНМВЛ» проводят обеззараживание: мельниц, элеваторов, мукомольных заводов, крупочехов, незагруженных хранилищ; продукции в мешках (бакалея, сушеные продукты, овощи, зерно и пр.); зерна в силосах и в процессе перекачки зерна по ленте транспортера; зерна, хранящегося насыпью (под пленкой на складах всех типов); зерна и зернопродуктов в вагонах и баржах-зерновозах; деревянной тары; транспортных средств (железнодорожных вагонов, автомобилей, речного и воздушного транспорта); объектов агропромышленного комплекса.

### **Земельные отношения**

Специалисты учреждения:

- выдают экспертные заключения о качественном и санитарном состоянии почвы земельных участков;
- проводят отборы проб почв в соответствии с ГОСТом;
- проводят почвенно-экологические экспертизы с выдачей заключений экспертов;
- проводят экспертизы в связи с зарастанием земельных участков древесно-кустарниковой и сорной травянистой растительностью;
- разрабатывают рекомендации по проведению мероприятий, направленных на воспроизводство плодородия земель сельскохозяйственного назначения;
- разрабатывают проекты рекультивации нарушенных земель сельскохозяйственного назначения;
- проводят оценку степени деградации почв земельных участков;
- составляют расчет лимитов на внесение удобрений.

## Образовательная деятельность

Одним из важнейших направлений работы учреждения была и остается образовательная деятельность.

На базе ФГБУ «ЦНМВЛ» действует учебный центр, с 1999 года ведущий деятельность по проведению обучения по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации и профессиональной переподготовке для ветеринарных специалистов и практиков со всей России. Преподаватели – доктора и кандидаты наук с многолетним опытом работы.

Ежегодно ФГБУ «ЦНМВЛ» реализует образовательные мероприятия по следующим основным программам:

- лабораторная деятельность в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов;
- работа в ФГИС;
- разработка и внедрение системы менеджмента качества в лабораториях, внутрилабораторный контроль;
- правила организации и отбора проб;
- проведение контрольно-надзорных мероприятий государственных инспекторов территориальных управлений Россельхознадзора, специалистов государственных и муниципальных учреждений, учреждений и организаций всех форм собственности агропромышленного комплекса;
- разработка и внедрение системы ХАССП;
- по вопросам дезинфекции, дезинсекции, дератизации и дезинвазии объектов, связанных с содержанием животных (птиц), хранением, транспортированием сырья и продуктов животного происхождения.

Одним из важнейших направлений работы учреждения была и остается образовательная деятельность.

На базе ФГБУ «ЦНМВЛ» в 1999 году был создан учебный центр, в котором специалисты Россельхознадзора, государственной ветеринарной службы субъектов РФ, а также организаций всех форм собственности проходят повышение квалификации и профессиональную переподготовку в рамках дополнительного профессионального образования. Преподаватели – доктора и кандидаты наук с многолетним опытом работы.

Образовательная деятельность осуществляется на основании лицензии (серия 77Л01 № 0006152 от 15.08.2014).

Ежегодно ФГБУ «ЦНМВЛ» реализует образовательные мероприятия по следующим основным программам:

- лабораторная деятельность в области ветеринарии, карантина и защиты растений, семеноводства, агрохимии, плодородия почв, качества и безопасности зерна, крупы, комбикормов и их компонентов;
- работа в ФГИС «ВетИС»;
- разработка и внедрение системы менеджмента качества в лабораториях, внутрिलाбораторный контроль;
- правила организации и отбора проб;
- проведение контрольно-надзорных мероприятий государственных инспекторов территориальных управлений Россельхознадзора, специалистов государственных и муниципальных учреждений, учреждений и организаций всех форм собственности агропромышленного комплекса;
- разработка и внедрение системы ХАССП;
- по вопросам дезинфекции, дезинсекции, дератизации и дезинвазии объектов, связанных с содержанием животных (птиц), хранением, транспортированием сырья и продуктов животного происхождения.

### **Научная деятельность**

Особого внимания заслуживает научная деятельность учреждения. Научный потенциал представлен докторами наук, кандидатами и аспирантами.

Научные сотрудники создают новые и усовершенствуют имеющиеся информационные блоки, базы данных по определению статуса здоровья животных, безопасности сырья, продуктов животного происхождения и результатов диагностических исследований, разрабатывают методические рекомендации, а также издают сборники нормативной документации, разрешенной и рекомендуемой для использования в государственных ветеринарных лабораториях при диагностике болезней животных, птиц, рыб и пчел, а также при контроле безопасности сырья животного и растительного происхождения. В 2018 году специалистами учреждения разработан сборник по серологическим методам исследований при диагностике бактериальных и паразитарных болезней животных.

## **Деятельность Самарской испытательной лаборатории и Самарского филиала ФГБУ «ЦНМВЛ»**

Специалисты Самарской испытательной лаборатории проводят лабораторные испытания пищевой продукции (сырья и готовых продуктов), кормов животного и растительного происхождения, воды, почвы и других объектов по показателям качества и безопасности. Исследуют образцы подкарантинной продукции с целью установления их карантинного фитосанитарного состояния, определяют соответствие качества зерна и продуктов его переработки требованиям нормативных документов.

Область аккредитации испытательной лаборатории содержит объекты аналитического контроля и методики испытаний на соответствие продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза, таких как ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей», ТР ТС 024/2011 «Технический регламент на масложировую продукцию», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции», ТР ТС 034/2013 «О безопасности мяса и мясной продукции», ТР ЕАЭС 040/2016 «О безопасности рыбы и рыбной продукции», а также на соответствие требованиям национальных и международных стандартов, технических условий, санитарных правил и норм, федеральных природоохранных нормативных документов (ПНД Ф) на объекты внешней среды (воды природные, почвы, грунты и др.).

В июле 2018 года в Самарской испытательной лаборатории ФГБУ «ЦНМВЛ» прошла выездная оценка на соответствие критериям аккредитации – подтверждение компетентности и расширение области аккредитации в национальном органе по аккредитации (Росаккредитация). По ее результатам был составлен акт экспертизы о соответствии Самарской испытательной лаборатории критериям аккредитации. Таким образом расширились возможности лаборатории в проведении исследований по таким направлениям, как испытания пищевой продукции и продовольственного сырья на показатели качества и безопасности; испытания и экспертизы в области фитосанитарии; исследования объектов внешней среды.

Результаты лабораторных испытаний Самарской испытательной лаборатории используют органы инспекции для выдачи заключений о соответствии продукции требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и требованиям федеральных природоохранных нормативных документов, органы и центры по сертификации выдают сертификаты соответствия и регистрируют декларации о соответствии по результатам лабораторных испытаний.

Сотрудники Самарской испытательной лаборатории постоянно повышают свою квалификацию в ведущих образовательных учебных центрах различных учреждений, таких как ФГБУ «ВНИИКР», ФГБНУ «ВНИИМП им. В.М. Горбатого», МГУ им. М.В. Ломоносова, ФГОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет», АНО «Регистр системы сертификации персонала» и др.

Самарский филиал ФГБУ «ЦНМВЛ» оказывает услуги по сертификации продукции и услуг, разработке и внедрению системы безопасности пищевых продуктов на основе принципов ХАССП, проведению работ по дезинфекции и фумигации. Специалисты филиала проводят оценку соответствия продукции и объектов в заявленной области аккредитации с последующим оформлением экспертных заключений, а также разрабатывают проекты рекультивации нарушенных земель и выдают экспертные заключения о качественном состоянии почвы. На базе самарского филиала проводятся курсы повышения квалификации, организуемые учебным центром ФГБУ «ЦНМВЛ».

## **Организация мероприятий по пресечению незаконного перемещения товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию**

Контрабанда товаров является одной из стратегических угроз экономической безопасности России. Материальный ущерб от нее исчисляется десятками миллиардов рублей в год. В этой связи борьба с контрабандой является одним из приоритетных направлений деятельности таможенных органов.

ФТС России противодействует незаконному ввозу санкционных товаров. По результатам выявленных нарушений лица, допустившие нарушения в данной области, привлекаются как к административной, так и к уголовной ответственности.

Ввоз в Российскую Федерацию отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению, признан незаконным. Конкретный перечень таких товаров был утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778 в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560.

В целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» и от 24 июня 2015 г. № 320 «О продлении действия отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» установлено, что ввезенные на территорию Российской Федерации сельскохозяйственная продукция, сырье и продовольствие, страной происхождения которых является государство, принявшее решение о введении экономических санкций в отношении российских юридических и (или) физических лиц или присоединившееся к такому решению, и которые запрещены к ввозу на территорию Российской Федерации (далее – товары), подлежат уничтожению.

С 6 августа 2015 г. на территории России осуществляется задержание продукции, поставки которой осуществляются из стран, подпадающих под продовольственное эмбарго. Продовольственное эмбарго действует в России с 7 августа 2014 г. в отношении продукции производства США, ЕС, Австралии, Норвегии и Канады. С 13 августа 2015 г. в список стран также были включены Албания, Черногория, Исландия, Лихтенштейн, а с 1 января 2016 г. – Украина.

Положения настоящего указа не применяются в отношении товаров, ввезенных физическими лицами для личного пользования либо помещенных под таможенную процедуру таможенного транзита и перевозимых в третьи страны, при условии подлинности ветеринарных и фитосанитарных сопроводительных документов, соответствия их грузу, а также наличия у государственных контролирующих органов достаточных оснований полагать, что доставка товаров будет завершена в месте, расположенном за пределами территории Российской Федерации, в соответствии с условиями помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

В настоящее время ФТС России осуществляет целый комплекс мероприятий по выявлению и пресечению ввоза юридическими лицами санкционной сельхозпродукции. Эти меры касаются как тех, кто использует белорусский, казахстанский участки таможенной границы, так и тех, кто ввозит данную продукцию в Россию напрямую, но недостоверно заявляет страну ее происхождения. Уничтожение санкционной продукции осуществляется на основании Указа Президента РФ от 29.07.2015 № 391 «Об отдельных специальных экономических мерах, применяемых в целях обеспечения безопасности России». Ответственными за реализацию указа выступают Федеральная таможенная служба, Россельхознадзор и Роспотребнадзор.

Мониторинг таможенного оформления участниками внешнеэкономической деятельности товаров, включенных в перечень, а также

декларирование «товаров прикрытия» осуществляются постоянно. Особое внимание уделяется участникам внешнеэкономической деятельности, декларирующим «рисковые поставки». Устанавливаются места реализации запрещенной к ввозу сельскохозяйственной продукции и оптовые склады хранения данной продукции. Таможенные органы во взаимодействии с другими государственными контролирующими органами регулярно проводят проверки, предназначенные выявить факты реализации на внутреннем рынке запрещенных к ввозу товаров.

В Самарской таможне проводятся мероприятия по пресечению незаконного перемещения с территории Республик Казахстан, Киргизстан санкционных товаров, запрещенных к ввозу в Российскую Федерацию в соответствии с Указами Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 и от 28 ноября 2015 г. № 583, условно выпущенных товаров (выпущенных в свободное обращение в Республике Казахстан по пониженным ставкам таможенных пошлин – ставкам ВТО) и подакцизных товаров (табачные изделия и алкогольная продукция).

За 2017 год должностными лицами ОТКПВТ выявлено 6 912,28 кг продукции, запрещенной к ввозу на территорию Российской Федерации. Органами Россельхознадзора изъято и уничтожено 6 912,28 кг продукции, выявленной таможенным органом.

С начала 2018 г. в рамках проведения мероприятий, направленных на выявление и пресечение реализации на внутреннем рынке товаров, в отношении которых установлены запреты и ограничения, в том числе товаров из санкционного списка, пресечена незаконная реализация на внутреннем рынке яблок, груш, томатов, страной происхождения которых являлись Турция, Сербия, Польша; всего – 2 447,2 кг. Обнаруженная санкционная продукция уничтожена сотрудниками Управления Россельхознадзора по Самарской области.

Мероприятия проводятся должностными лицами отдела контроля за выпуском и ввозом товаров Самарской таможни совместно с должностными лицами правоохранительных подразделений таможни и иными контролирующими органами (Россельхознадзор, Роспотребнадзор, Ространснадзор, подразделениями МВД России, органами прокуратуры). Данные мероприятия проводятся в форме осмотра помещений и территорий крупных оптово-розничных центров реализации плодово-овощной продукции, складов, торговых сетей. Мероприятия проводятся как на основании поступившей оперативной информации, свидетельствующей о наличии нарушений таможенного законодательства, так и на основании плана-графика проведения совместных мероприятий с Управлением Россельхознадзора по Самарской области и Управлением Роспотребнадзора по Самарской области. В случае выявления сельскохозяйственной продукции, запрещенной к ввозу на территорию



Российской Федерации, составляется соответствующий акт, обнаруженная продукция уничтожается.

Состав мобильных групп формируется из числа должностных лиц отдела по контролю за ввозом и оборотом товаров таможни, с привлечением при необходимости сотрудников оперативно-розыскного отдела, СОБР.

Работа мобильных групп направлена на пресечение незаконного ввоза товаров, указанных в постановлении Правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 года № 778 («санкционные товары»), контрафактной продукции, «товаров изъятия».

При ввозе в Российскую Федерацию из Республики Казахстан товаров, наименование которых соотносится с товарами перечня товаров, в отношении которых применяются ставки ввозных таможенных пошлин более низкие, по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, в комплекте документов должны быть представлены документы, подтверждающие страну происхождения товара, и документы, установленные решением Евразийского межправительственного совета от 12 августа 2016 г. № 5. В качестве товаросопроводительных документов признаются:

- бумажная копия электронного счета-фактуры, зарегистрированного в национальной системе учета Республики Казахстан, отвечающая требованиям пункта 10 статьи 3 протокола, а именно Республика Казахстан создает систему учета товаров, включенных в перечень, вывозимых в другие государства-члены (далее – система учета). Система учета должна предусматривать соотнесение сведений о товарах, включенных в перечень и вывозимых в другие государства-члены, с информацией о товарах, в отношении которых ввозные таможенные пошлины уплачены по ставкам ЕТТ ЕАЭС;
- копия таможенной декларации, заверенная печатью территориального органа Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, при перемещении товаров, ранее ввезенных из третьих стран по ставкам Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;
- оригинал сертификата о происхождении товаров формы СТ-1, выданного в соответствии с Правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, – при перемещении товаров, произведенных на территории Республики Казахстан;

- оригинал сертификата о происхождении товаров формы СТ-KZ, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан, или его копия, заверенная Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», – при перемещении товаров, произведенных на территориях свободной экономической зоны и свободных складов;
- копия заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов в соответствии с Протоколом о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (приложение № 18 к договору) – при перемещении товаров, ранее ввезенных из других государств-членов.

На основании вышеизложенного, в случае отсутствия вышеуказанных документов водителям автотранспортных средств вручаются уведомления перевозчика об условиях перемещения из Республики Казахстан на территорию Российской Федерации товаров, в отношении которых введены ограничения. Транспортные средства сопровождают-ся до международного пункта пропуска.

При осуществлении дежурства в составе мобильных групп должностные лица таможи осуществляют проведение следующих мероприятий:

1. Проверку документов в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию из Республики Казахстан (в случае остановки транспортного средства уполномоченными контролирующими органами) в целях обеспечения соблюдения запретов на ввоз в Российскую Федерацию и оборот отдельных категорий товаров: санкционных товаров, в том числе товаров, страной происхождения которых является Турецкая Республика, Украина, а также товаров, оформленных в Республике Казахстан по пониженным ставкам таможенных пошлин. Таможенный контроль в отношении товаров, перемещаемых под таможенной процедурой транзита из стран ЕС и Украины в Казахстан по территории Российской Федерации.

2. Проведение мониторинга перемещения транспортных средств через российско-казахстанский участок государственной границы Российской Федерации в месте дислокации мобильной группы. Фиксацию количества прибывающих из РК в РФ и убывающих из РФ в РК транспортных средств, а также государственных номеров транспортных средств.

3. Фотографирование товаросопроводительных документов, представляемых перевозчиками в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию из Республики Казахстан.

4. Формирование сведений о грузовых транспортных средствах, пересекших российско-казахстанский участок государственной границы в месте дислокации мобильной группы по установленной форме.

Таким образом, для эффективного исполнения указа президента Российской Федерации и постановления правительства борьба с запрещенной к ввозу продукцией должна вестись не только органами государственной власти, но и участниками торгового рынка, крупными сетевыми компаниями, распределительными центрами продукции, перевозчиками в рамках тесного информационного взаимодействия.

## **В качестве рекомендаций для участников внешнеторгового оборота**

**Какие документы необходимы при ввозе продовольственных товаров из Казахстана и Белоруссии на территорию РФ, Самарской области?**

В соответствии с п. 2 решения Высшего Евразийского экономического совета от 16 октября 2015 г. № 22 «О некоторых вопросах, связанных с присоединением Республики Казахстан к Всемирной торговой организации» Евразийской экономической комиссией утвержден перечень товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к ВТО, применяются ставки ввозных таможенных пошлин более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размер ставок пошлин (далее – перечень). Данный перечень утвержден решением Совета Евразийской экономической комиссии от 14 октября 2015 г. № 59 «О перечне товаров, в отношении которых Республикой Казахстан в соответствии с обязательствами, принятыми в качестве условия присоединения к Всемирной торговой организации, применяются ставки ввозных таможенных пошлин более низкие по сравнению со ставками пошлин Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза, и размеров таких ставок пошлин».

Согласно решению Евразийского межправительственного совета от 12 августа 2016 г. № 5 «О некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза в связи с присоединением Республики Казахстан к Всемирной торговой организации» при перемещении с территории Республики Казахстан на территории других государств – членов Евразийского экономического союза (далее – государства-члены) товаров, включенных в перечень, в качестве товаросопроводительного документа признается

бумажная копия электронного счета-фактуры, зарегистрированного в национальной системе учета Республики Казахстан, отвечающая требованиям пункта 10 статьи 3 протокола («Протокол о некоторых вопросах ввоза и обращения товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза» от 16 октября 2015 г.).

До принятия решения Евразийского межправительственного совета, отменяющего порядок, предусмотренный настоящим пунктом, бумажная копия электронного счета-фактуры заверяется печатью территориального органа Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, а также сопровождается одним из следующих документов:

а) копия таможенной декларации, заверенная печатью территориального органа Комитета государственных доходов Министерства финансов Республики Казахстан, – при перемещении товаров, ранее ввезенных из третьих стран по ставкам Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза;

б) оригинал сертификата о происхождении товаров формы СТ-1, выданного в соответствии с правилами определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о правилах определения страны происхождения товаров в Содружестве Независимых Государств от 20 ноября 2009 года, – при перемещении товаров, произведенных на территории Республики Казахстан;

в) оригинал сертификата о происхождении товаров формы СТ-KZ, выданного в соответствии с законодательством Республики Казахстан, или его копия, заверенная Национальной палатой предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен», – при перемещении товаров, произведенных на территориях свободной экономической зоны и свободных складов;

г) копия заявления о ввозе товаров и уплате косвенных налогов в соответствии с протоколом о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг (приложение № 18 к договору о Евразийском экономическом союзе, подписан в г. Астане 29 мая 2014 г.) – при перемещении товаров, ранее ввезенных из других государств-членов.

При ввозе продовольственных товаров из Республики Белоруссия необходимо иметь документ, подтверждающий страну происхождения товара (сертификат о происхождении товаров формы СТ-1).

Данные меры необходимы для того, чтобы документально подтвердить, что ввозимые товары не попадают в перечень сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, страной происхождения которых являются Соединенные Штаты Америки, страны Европейского

союза, Канада, Австралия, Королевство Норвегия, Украина, Республика Албания, Черногория, Республика Исландия и Княжество Лихтенштейн и которые по 31 декабря 2018 г. запрещены к ввозу в Российскую Федерацию, утвержденный постановлением правительства Российской Федерации от 7 августа 2014 г. № 778.

### **Какие разрешительные документы потребуются для вывоза продовольственных товаров в страны дальнего зарубежья?**

Для вывоза продовольственных товаров с территории Евразийского экономического союза необходимы документы, подтверждающие соблюдение запретов и ограничений на вывоз товаров (ветеринарные, фитосанитарные, разрешение от правообладателя товарного знака, в случае, если такой знак входит реестр интеллектуальной собственности).

При вывозе из Российской Федерации подкарантинной продукции допускается при наличии фитосанитарного сертификата в соответствии с карантинными фитосанитарными требованиями страны-импортера. Контроль за вывозом из Российской Федерации подкарантинной продукции осуществляется в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации таможенными органами в форме документарной проверки. Подкарантинная продукция при вывозе из Российской Федерации в государства – члены Европейского союза должна убыть с территории Российской Федерации в течение 14 дней со дня выдачи фитосанитарного сертификата, при вывозе из Российской Федерации в другие страны – в течение 30 дней со дня выдачи фитосанитарного сертификата.

#### **Вывоз каждой партии**

1. Положение о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля (надзора) (утв. решением КТС № 318 от 18.06.2010).

2. Перечень подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском.

3. Постановление Правительства РФ № 995 от 19.09.2015 «Об утверждении Правил осуществления таможенными органами контроля за вывозом из Российской Федерации подкарантинной продукции».

4. Единые правила и нормы обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза (утв. решением Совета ЕЭК № 159 от 30.11.2016).

В случаях, когда товар подпадает под действие Инструкции о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород животных (перечень подкарантинной продукции с высоким фитосанитарным риском утвержден решением Комиссии Таможенного союза № 318 от 18 июня 2010 г. «Об обеспечении карантина растений в Евразийском

экономическом союзе»), необходимо предоставлять «фитосанитарный сертификат» – документ международного образца, сопровождающий подкарантинную продукцию и выдаваемый уполномоченным органом страны-экспортера (реэкспортера) по форме, установленной Международной конвенцией по карантину и защите растений от 6 декабря 1951 года, и удостоверяющий, что подкарантинная продукция соответствует фитосанитарным требованиям страны-импортера.

## **Нормативно-правовая база**

1. Письмо ГТК России № 01-15/12203 от 27.06.1997 «О порядке таможенного оформления семян сортов растений и племенного материала пород животных».

2. Письмо ГТК России № 01-06/16738 от 20.06.2000 «О применении Инструкции».

3. Федеральный закон № 149-ФЗ от 17.12.1997 «О семеноводстве».

4. Приказ Минсельхозпрода России № 859 от 08.12.1999 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений».

Помещение товаров под таможенные процедуры временного вывоза и переработки вне таможенной территории осуществляется при представлении таможенному органу заключения (разрешительного документа), выданного уполномоченным государственным органом (для России – Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор), если это дикорастущие растения, их части и дериваты, включенные в Красные книги Беларуси, Казахстана, России, Армении).

5. Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги (утв. решением Коллегии ЕЭК № 30 от 21.04.2015).

6. Положение о вывозе редких и находящиеся под угрозой исчезновения видов диких животных и дикорастущих растений, включенных в Красные книги (утв. решением Коллегии ЕЭК № 30 от 21.04.2015).

7. Реестр объектов интеллектуальной собственности (товар, возможно, попадает в Реестр объектов интеллектуальной собственности).

8. Письмо ФТС России № 14-36/31557 от 30.06.2015 «О вопросах обеспечения защиты прав на объекты интеллектуальной собственности таможенными органами Российской Федерации».

9. Товар подлежит ветеринарному контролю. Подтверждением прохождения контроля является наличие штампа соответствующих служб

«Выпуск разрешен» на товаросопроводительных документах. См. решение Комиссии ТС № 317 от 18.06.2010.

10. Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору) (утв. решением КТС № 317 от 18.06.2010).

## Заключение

Позитивное развитие сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса страны оказало решающее влияние на снижение объемов закупок сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия по импорту. Импортозамещение на рынке продовольствия стало важнейшим направлением государственной аграрной политики в условиях современных геополитических и геоэкономических трансформаций.

Наращивание объемов собственного производства, достижение пороговых показателей продовольственной безопасности способствует развитию и увеличению экспортного потенциала в АПК.

Как определено в паспорте «Экспорт продукции АПК» МСХ РФ, реализация этого приоритетного проекта потребует решения следующих задач:

- информирование компаний о возможностях экспорта;
- развитие компетенций в области экспорта;
- разработка концепции экспортных кооперативов их продажи;
- создание Центра анализа экспорта продукции АПК.

Необходимо отметить, что в составе государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы появилась подпрограмма по государственной поддержке экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов ее переработки.

В настоящее время разрабатывается проект федерального закона «О поддержке экспорта в Российской Федерации». Законопроектом предлагается установить трехуровневую систему управления поддержкой экспорта:

- 1) отраслевой федеральный орган исполнительной власти в области сельского хозяйства – Минсельхоз России;
- 2) координирующий федеральный орган исполнительной власти;
- 3) правительственная комиссия по поддержке экспорта.

Начиная с 2014 года, импортные закупки сельскохозяйственной продукции и продовольствия снижаются как в физических объемах, так и в денежном выражении. В то же время еще остаются значимые объемы по отдельным видам продовольственных товаров. Практическое решение задач по обеспечению продовольственной безопасности позволит

российскому АПК перейти на устойчивое экспортно ориентированное развитие.

Для развития сельскохозяйственного экспорта бизнесу нужна государственная поддержка, как это распространено в ведущих зарубежных странах-экспортерах.

При решении задачи государственной поддержки экспорта сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия российский АПК за 5–10 лет займет ведущее место на мировом агропродовольственном рынке. Для этого в современной России имеется достаточный ресурсный потенциал.

## **Словарь основных международных таможенных терминов**

### ***Акциз***

Акциз – один из видов косвенного налога на товары или услуги, включаемого в цену или тариф. Налоговой базой для исчисления акциза является стоимость товаров с учетом НДС. Налог федеральный. Регулируется главой 22 НК РФ. Льготы предусмотрены ст. 183 НК РФ. Региональные и местные органы власти льготы не устанавливают.

### ***Альбом форматов***

Альбом форматов – альбом электронных форм документов, предназначенных для организации взаимодействия между: таможенными органами и предприятиями, осуществляющими деятельность в области таможенного дела (внешний альбом) при представлении таможенным органам сведений в электронной форме; структурными подразделениями таможенных органов (внутренний альбом) в процессе таможенного оформления и таможенного контроля товаров при представлении сведений в электронной форме.

### ***Запреты и ограничения***

Запреты и ограничения – комплекс мер, применяемых в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу, включающий меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, в том числе в отношении продукции военного назначения, технического регулирования, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, которые установлены международными договорами государств – членов Таможенного союза, решениями Комиссии Таможенного союза и нормативными правовыми актами



государств – членов Таможенного союза, изданными в соответствии с международными договорами государств – членов Таможенного союза.

### ***Пункт пропуска***

Пункты пропуска расположены на участках государственной границы в местах пролегания транспортных потоков (сухопутных, морских, воздушных) и находятся в зоне деятельности таможенных постов. Деятельность пунктов пропуска предназначена для решения оперативных вопросов таможенного оформления и таможенного контроля.

### ***Растаможить***

Растаможить – (обывательское) совершить таможенные операции, связанные с выпуском в обращение.

### ***Растаможка***

Растаможка – (обывательское) совершение таможенных операций, т. е. помещение товаров под определенную таможенную процедуру и завершения действия этой процедуры в соответствии с законом.

### ***Региональное таможенное управление***

Региональное таможенное управление (РТУ) – таможенный орган, входящий в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации и обеспечивающий реализацию задач и функций ФТС России в регионе деятельности РТУ в пределах компетенции, определенной положением об РТУ.

### ***Серый импорт***

Серый импорт – товары, которые провозятся в страну с занижением тарифных платежей за счет недостоверного декларирования.

Серый импорт с точки зрения Таможенного и Уголовного кодексов – это та же контрабанда, закамуфлированная под легальный ввоз товара.

### ***Таможенное декларирование***

Таможенное декларирование – заявление декларантом таможенному органу сведений о товарах, об избранной таможенной процедуре и (или) иных сведений, необходимых для выпуска товаров.

### ***Таможенные операции***

Таможенные операции – действия, совершаемые лицами и таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза.

### ***Таможенный контроль***

Таможенный контроль – совокупность мер, осуществляемых таможенными органами, в том числе с использованием системы управления рисками, в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства Таможенного союза и законодательства государств – членов Таможенного союза.

### ***Таможенная служба***

Таможенная служба – инструмент обеспечения защиты экономических интересов государства.

### ***Таможенная стоимость***

Таможенная стоимость – стоимость товара (товаров и транспортных средств), определяемая в соответствии с законом Российской Федерации «О таможенном тарифе» и используемая при обложении товара пошлиной, ведении таможенной статистики внешней торговли и специальной таможенной статистики, а также применении иных мер государственного регулирования торгово-экономических отношений, связанных со стоимостью товара, включая осуществление валютного контроля внешнеторговых сделок и расчетов банков по ним в соответствии с законодательными актами государства; является основой для исчисления таможенной пошлины, акцизов, таможенных сборов и налога на добавленную стоимость.

Система определения Т.с.т. (таможенной оценки товаров) основывается на общих принципах такой оценки, принятых в международной практике, и распространяется на товары, ввозимые на таможенную территорию РФ. Порядок ее применения устанавливается правительством РФ на основании положений закона РФ «О таможенном тарифе». Порядок определения Т.с.т., вывозимых с таможенной территории РФ, также устанавливается правительством РФ. Т.с.т. заявляется декларантом таможенному органу РФ при перемещении через таможенную границу РФ. Ее определение декларантом производится согласно методам определения Т.с.т., установленным законом РФ «О таможенном тарифе».

Порядок и условия заявления таможенной стоимости ввозимых товаров, а также форма таможенной декларации устанавливаются Федеральной таможенной службой России в соответствии с законодательством РФ. Контроль за правильностью определения Т.с.т. осуществляется таможенным органом РФ, производящим таможенное оформление товара. Информация, представляемая декларантом при заявлении Т.с.т., определенная в качестве составляющей коммерческую тайну или являющаяся конфиденциальной, может использоваться таможенным органом РФ исключительно в таможенных целях и не может передаваться третьим лицам, включая иные государственные органы, без специального разрешения декларанта, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ.

### ***Таможенное сотрудничество***

Таможенное сотрудничество – комплекс мероприятий по взаимодействию с органами государственной власти иностранных государств и международными организациями в сфере таможенного дела в общем

и процедур таможенного оформления и контроля в частности. Вопросы таможенного сотрудничества находятся в ведении Управления таможенного сотрудничества ФТС России.

### ***Таможенные платежи***

Таможенные платежи – ввозная таможенная пошлина; вывозная таможенная пошлина; налог на добавленную стоимость, взимаемый при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза; акциз (акцизы), взимаемый (взимаемые) при ввозе товаров на таможенную территорию Таможенного союза; таможенные сборы.

### ***Таможенный кодекс Таможенного союза***

Таможенный кодекс Таможенного союза (ТК ТС) – систематизированный единый законодательный акт, определяющий правовые, экономические и организационные основы таможенного дела в Таможенном союзе.

### ***Таможенный пост***

Таможенный пост – таможенный орган, являющийся правоохранительным органом и непосредственно осуществляющий таможенное дело. Таможенный пост действует на основании положений, утверждаемых ФТС России. Создание, реорганизация и ликвидация таможенных постов осуществляется ФТС России.

### ***Таможенная процедура***

Таможенная процедура – совокупность норм, определяющих для таможенных целей требования и условия пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Таможенного союза или за ее пределами.

### ***Таможенные сборы***

Таможенные сборы – обязательные платежи, взимаемые таможенными органами за совершение ими действий, связанных с выпуском товаров, таможенным сопровождением товаров, хранением товаров.

### ***Таможенный представитель***

Таможенный представитель – юридическое лицо государства – члена Таможенного союза, совершающее от имени и по поручению декларанта или иного заинтересованного лица таможенные операции в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза.

### ***Таможенный орган назначения***

Таможенный орган назначения – таможенный орган, в регионе деятельности которого находится установленное таможенным органом отправления место доставки товаров либо который завершает таможенную процедуру таможенного транзита.

### **Таможенный орган отправления**

Таможенный орган отправления – таможенный орган, который совершает таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру таможенного транзита.

### **Центральное информационно-техническое таможенное управление**

Центральное информационно-техническое таможенное управление (ЦИТТУ) является специализированным региональным таможенным управлением, входящим в единую федеральную централизованную систему таможенных органов Российской Федерации, деятельность которого направлена на осуществление информационного обеспечения и программно-технической поддержки эксплуатации компонентов автоматизированных систем, обеспечивающих использование информационно-коммуникационных технологий на всех уровнях системы таможенных органов при выполнении возложенных на них задач и функций в сфере таможенного дела.

Официальный сайт ЦИТТУ: [edpc.customs.ru](http://edpc.customs.ru).

### **ФТС России**

Федеральная таможенная служба (ФТС России) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции органа валютного контроля, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантинного, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов в специально оборудованных и предназначенных для этих целей пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации (специализированные пункты пропуска), функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации (далее – таможенные органы), а также иных связанных с ними преступлений и правонарушений.

Федеральная таможенная служба находится в ведении Министерства финансов Российской Федерации

### **Электронное декларирование**

Электронное декларирование – это вид взаимодействия участников ВЭД и таможенных органов, предполагающий более высокую культуру и более эффективное использование трудовых ресурсов за счет технических средств и информационных технологий.

## Полезные ссылки

**Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.**  
Поддержка экспорта продукции АПК.

<http://mcx.ru/ministry/departments/departament-informatsionnoy-politiki-i-spetsialnykh-proektov/industry-information/info-sistema-podderzhki-eksporta-produktsii-apk>

**Россельхознадзор.** Ввоз. Вывоз. Транзит.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.  
<http://www.fsvps.ru/fsvps/importExport>

**Россельхознадзор.** Полезная информация.

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.  
<http://www.fsvps.ru/fsvps/usefulinf>

**Самарская таможня.** Консультация по таможенному законодательству.

[http://ptu.customs.ru/index.php?option=com\\_jforms&view=form&id=9](http://ptu.customs.ru/index.php?option=com_jforms&view=form&id=9)

**Информация для участников ВЭД.**

[http://ptu.customs.ru/index.php?option=com\\_content&view=category&id=61&Itemid=64](http://ptu.customs.ru/index.php?option=com_content&view=category&id=61&Itemid=64)

**Сайт для участников внешнеэкономической деятельности.**

<http://ved.customs.ru>

**Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» (ФГБУ «ЦНМВЛ»).** Услуги.

<http://цнмвл.пф/uslugi.html>

**Реквизиты Управления Россельхознадзора по Самарской области, Самарской таможни и ЦНМВЛ:**

**1. Управление Россельхознадзора по Самарской области**

443086, г. Самара, ул. Ново-Садовая, 175

Тел.: (846) 334-48-61, 342-53-00

E-mail: [info@mcx-samara.ru](mailto:info@mcx-samara.ru)

**2. Самарская таможня**

443051, г. Самара, ул. Алма-Атинская, 29, корп. 41

Приемная (846) 933-73-28, факс (846) 933-73-29

Телефон доверия: (846) 933-73-83 (конфиденциальность гарантируется)

Телефон должностного лица, ответственного за консультирование и информирование: (846) 933-73-49, 933-73-32

E-mail: [smr-odo@ptu.customs.ru](mailto:smr-odo@ptu.customs.ru)

**3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центральная научно-методическая ветеринарная лаборатория» (ФГБУ «ЦНМВЛ»)**

111622, г. Москва, ул. Оранжерейная, 23

Тел/факс (495) 700-01-37

E-mail: [cnmvl@cnmvl.ru](mailto:cnmvl@cnmvl.ru)

Телефон отдела по работе с заказчиком и обращению с объектами исследований: (495) 700-51-32

**Реквизиты испытательной лаборатории Самарского филиала ЦНМВЛ:**

446442, Самарская обл., Кинельский р-н, п. Усть-Кинельский, ул. Транспортная, 12б. Тел.: 8 (846-63) 4-60-65.



ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

САМАРА  АРИС

Государственное бюджетное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Самара – аграрная региональная информационная система»  
(ГБУ ДПО «Самара – АРИС»)

Контакты:

443109, г. Самара, ул. Металлургическая, 92

(846) 250-50-91, 337-27-33

E-mail: [samara-aris@mail.ru](mailto:samara-aris@mail.ru)

Сайт: [agro-inform.ru](http://agro-inform.ru)